

De la: Iuliana Popescu <iuliana.popescu@mmuncii.gov.ro>
Trimis: 24 May 2023 12:19
Către: CES; silvia.ariciu@ces.ro
Subiect: Solicitare introducere OUG in sedința Plen CES din 24.05.2023
Atașări: Adresa CES.pdf; proiect OUG personal anexa VIII an 2022 var 24 mai 2023.docx; NF OUG anexa VIII nivel 2022 cu DPP var 24 mai 2023.docx



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3440
IEȘIRE	
Ziua	24
Luna	05
An	2023

Bună ziua,

Vă transmitem, proiectul de act normativ inițiat de MMSS în vederea introducerii pe Ordinea de zi a Plenului CES:

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea Articolului I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Mulțumim anticipat!

Cu respect,

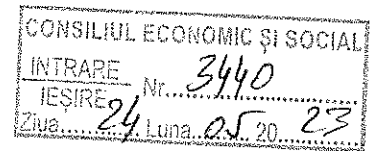


MINISTERUL MUNCII
ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Iuliana POPESCU
Director
Direcția Dialog Social
Ministerul Muncii și Solidarității Sociale
Str. Dem I. Dobrescu, nr.2-4, Sector 1, București, România, 010026
Locație: Bd. Gheorghe Magheru nr. 31, sector 1, București, 010325
Mobil: 0744.752.720; E-mail: Iuliana.Popescu@mmuncii.gov.ro
www.dialogsocial.gov.ro, www.mmuncii.gov.ro



MINISTERUL MUNCII
ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE



Subsecretar de Stat

Nr. 525/FOG/24.05.2023

Către: Domnul președinte Bogdan SIMION
Consiliul Economic și Social

Ref: Solicitare avizare acte normative inițiate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale

Stimate domnule președinte,

Vă transmitem atașat următorul proiect de act normative inițiat de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale:

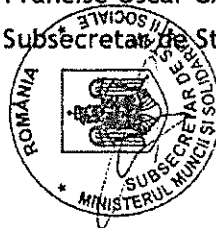
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea Articolului I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative;

cu rugămintea de a fi incluse *cu celeritate* pe ordinea de zi a comisiilor de specialitate și a plenului CES, în vederea avizării.

Vă mulțumim pentru colaborare!

Cu deosebită considerație,

Francisc-Oscar GAL
Subsecretar de Stat



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 3440
IEȘIRE	
Ziua 24	Luna 05, 2023

Secțiunea 1 ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru completarea Articolului I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii și Solidarității Sociale

2.2. Descrierea situației actuale

Pentru anul 2019, potrivit art. 34 alin. (1) din O.U.G. nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, prin derogare de la prevederile art. 38 alin.(4) din Legea-cadru nr. 153/2017, începând cu 1 ianuarie 2019, salariile de bază s-au majorat cu $\frac{1}{4}$ din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2018.

Potrivit dispozițiilor art.45 din Legea nr.5/2010 privind bugetul de stat pe anul 2020, în aplicarea prevederilor art.38 alin.(4) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna ianuarie 2020, salariile de bază se majorează cu $\frac{1}{3}$ din diferența dintre salariul de bază prevăzut de lege pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2019.

Precizăm că, potrivit art.I alin.(1) al O.U.G nr.226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) și (4¹) lit.c) din Legea-cadru nr.153/2017, în anul 2021, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumului brut al salariilor de bază de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2020 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Potrivit alin. (1),(3) și (4) ale art. I din O.U.G. nr.130/2021:

”(1) Prin derogare de la prevederile art.38 alin.(4) și (4¹) lit. c) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2022, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2021 în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru personalul care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «Sănătate și asistență socială»" la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2022 salariile de bază se majorează cu $\frac{1}{4}$ din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru

nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cel din luna decembrie 2021.

(4) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ, începând cu data de 1 ianuarie 2022 salariile de bază se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cele din luna decembrie 2021.”

Potrivit O.U.G. nr.115/2022 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, la articolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021 cu modificările ulterioare, s-a introdus un alineat nou care prevede că, "(4¹) Prin derogare de la prevederile art. 38 alin. (4) și alin. (4¹) lit. c) din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna august 2022, cuantumul brut al salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție și indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru anul 2022 și cele din luna decembrie 2021.”.

Precizăm de asemenea că, în conformitate cu dispozițiile Art.I alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data de 1 ianuarie, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 10% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2022, fără a se depăși valoarea nominală pentru anul 2022 stabilită potrivit anexelor la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Ca atare, drepturile salariale ale personalului din sectorul bugetar au fost majorate în ultimii doi ani ca urmare a măsurilor fiscal-bugetare adoptate în contextul economic actual, majorări semnificative înregistrându-se pentru personalul care ocupă funcțiile prevăzute în anexa nr. II "Familia ocupațională de funcții bugetare «Sănătate și asistență socială»" precum și a personalului didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ prevăzut în anexa nr.I la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că, Legea-cadru nr.153/2017 a fost elaborată astfel încât, începând cu anul 2022 să fie aplicată în integralitatea sa, prin urmare toate categoriile de personal bugetar trebuiau să beneficieze de salariile de bază și sporurile prevăzute de lege pentru anul 2022.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere faptul că, Legea-cadru nr.153/2017 a fost elaborată astfel încât, începând cu anul 2022 să fie aplicată în integralitatea sa, precum și în contextul elaborării unei noi legi a salarizării personalului bugetar ca urmare a încadrării în termenul prevăzut în Planul Național de Redresare și Reziliență, apreciem că acordarea nivelului salariilor de bază pentru personalul încadrat pe funcțiile prevăzute în Anexa nr.VIII la nivelul valorii nominale prevăzute în legea-cadru, implică un impact bugetar nesemnificativ care nu va dezechilibra țintele fiscal-bugetare pentru anul 2023, ci

va constitui un prim pas și o punte în sprijinul aplicării noii legislații care va reglementa salarizarea personalului plătit din fonduri publice, iar "noul cadru juridic va fi pus în aplicare în același timp pentru toate categoriile profesionale, pentru a se evita apariția unor noi dezechilibre în sistemul de salarizare din sectorul public.

În acest sens, articolul unic al prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului prevede completarea articolului I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1186 din 9 decembrie 2022, cu un nou alineat care prevede că, începând cu data de 1 iunie 2023, salariile de bază ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute la Anexa nr.VIII Familia ocupațională de funcții bugetare "ADMINISTRAȚIE" din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, să se stabilească la nivelul salariilor de bază prevăzute de această lege pentru anul 2022.

2.4. Alte informații*)

Nu e cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Nu e cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu e cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu e cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu e cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu e cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu e cazul.

3.9. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe
------------	-------------	---------------------	----------

						cinci ani
1.	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	128.797,9	220.796,4	220.796,4	220.796,4	220.796,4	
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	301.000	516.000	516.000	516.000	516.000	
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:	-172.202,1	-295.203,6	-295.203,6	-295.203,6	-295.203,6	
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						

4.8. Alte informații

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Nu e cazul.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu e cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu e cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu e cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu e cazul.

5.6. Alte informații
Nu e cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Nu e cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:
Nu e cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Nu e cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
c) Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi
Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.

6.6. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Nu e cazul.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu e cazul.

8.2. Alte informații

Nu e cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanța de urgență a Guvernului pentru completarea Articolului I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

Ministrul Muncii Și Solidarității Sociale
Marius-Constantin BUDĂI

AVIZAT

Sorin Mihai GRINDEANU
Viceprim-ministru

Ministrul Finanțelor
Adrian CÂCIU

Ministrul Justiției
Marian-Cătălin PREDOIU

Titlul proiectului de act normativ:

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru completarea Articolului I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru stabilirea unor măsuri de sprijin pentru unele categorii de personal din învățământul preuniversitar

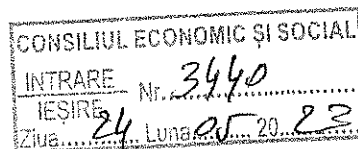
INITIATOR: Direcția Politici Salariale

Direcția avizatoare	Nume și prenume/funția	Data avizării	Observații	Semnătură
Secretar de Stat	Mădălin-Cristian VASILCOIU			
Secretar General	Dragoș Ionuț BĂNESCU			
Secretar General Adjunct	Gabriela-Andreea NICA			
Direcția Generală Juridică	Eduard CORJESCU Director General			
Direcția Avizare Acte Normative și Relația cu Parlamentul	Andra - Luiza CĂLIN Director			
Direcția Generală Planificare Bugetară și Management Financiar	Diana SOARE Director general			
Direcția Generală Implementare și Monitorizare Politici, Programe, Proiecte	Ștefania ANDREESCU Director			
Direcția Resurse Umane	Adrian AFLOREI Director			
Direcția Politici Salariale	Elena ISPAS Director			

Întocmit: Consilier
Ioana POPESCU



GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru completarea Articolului I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Având în vedere obligația Guvernului de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele și obligațiile bugetare, precum și riscurile fiscale de o manieră care să asigure sustenabilitatea poziției fiscale pe termen mediu și lung, precum și predictibilitatea politicii fiscal-bugetare pe termen mediu, în scopul menținerii stabilității macroeconomice,

în contextul Programului de Guvernare 2021-2024, printre prioritățile Ministerului Muncii și Solidarității Sociale se numără și modernizarea sistemului de salarizare în sectorul public, care va avea drept scop eliminarea inechităților și instituirea unui sistem de stimulare a performanței,

ținând cont de faptul că, printre reformele asumate de Guvernul României în cadrul PNRR se regăsește și "Modificarea și modernizarea legislației privind sistemul de salarizare" din cadrul Reformei 4 -Reforma sectorului public, creșterea eficienței justiției și întărirea capacității partenerilor sociali,

având în vedere că noua lege care va reglementa salarizarea personalului plătit din fonduri publice "va stabili o metodologie unitară de calcul în scopul de a spori echitatea salarizării în sectorul bugetar (aplicarea principiului plății egale pentru muncă de valoare egală), de a asigura tratamentul nediscriminatoriu în stabilirea sporurilor și corelarea performanțelor cu salariul plătit.",

dat fiind faptul că, Legea-cadru nr.153/2017 a fost elaborată astfel încât, începând cu anul 2022 să fie aplicată în integralitatea sa, precum și în contextul elaborării unei noi legi a salarizării personalului bugetar ca urmare a încadrării în termenul prevăzut în Planul Național de Redresare și Reziliență, iar noul cadru juridic va fi pus în aplicare în același timp pentru toate categoriile profesionale, pentru a se evita apariția unor noi dezechilibre în sistemul de salarizare din sectorul public,

în considerarea faptului că în lipsa unor măsuri concrete și rapide s-ar vulnerabiliza și mai mult categoriile de persoane vizate de prezenta ordonanță de urgență, prin diminuarea puterii de cumpărare, cu impact semnificativ asupra standardelor de viață ale populației și prin amplificarea riscului de sărăcire extremă,

în considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

ARICOL UNIC

La articolul I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1186 din 9 decembrie 2022, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1¹) cu următorul cuprins:

"(1¹) Prin derogare de la prevederile art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 iunie 2023, salariile de bază ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute la Anexa nr.VIII Familia ocupațională de funcții bugetare "ADMINISTRAȚIE" din Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se stabilesc la nivelul salariilor de bază prevăzute de această lege pentru anul 2022."

**PRIM MINISTRU
NICOLAE-IONEL CIUCĂ**