



SECRETAR DE STAT

Nr. 507460
din 05.05.2025

Către,

**Federația Sindicatelor Naționale ale Polițiștilor și Personalului Contractual din România
Domnului Vasile ZELCA, Președinte Biroului Executiv FSNPPC**

E-mail: contact@snppc.ro

Ca urmare a solicitării dumneavoastră nr. 37 din 31 martie 2025, înregistrată la Direcția Secretariat General cu nr. 11402 din 31 martie 2025, având în vedere aspectele solicitate, vă comunicăm următoarele:

Regimul interdicțiilor aplicabil polițiștilor este reglementat de **Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului**, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit **art. 45 alin. (1) lit. g) și h)** din **Legea nr. 360/2002**, cu modificările și completările ulterioare, polițistului îi este **interzis** „să efectueze, direct sau prin persoane interpușe, activități de comerț ori să participe la administrarea sau conducerea unor societăți comerciale, cu excepția calității de acționar”, precum și „să exercite activități cu scop lucrativ de natură să lezeze onoarea și demnitatea polițistului sau a instituției din care face parte”.

Totodată, conform prevederilor **lit. i) a alin. (1)** al articolului anterior menționat, polițistului îi este **interzis** „să încalce regimul juridic al conflictului de interese și al incompatibilităților, stabilit potrivit Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare”.

Așadar, în cazul polițiștilor sunt incidente **inclusiv** prevederile **art. 96 alin. (1)** din **Legea nr. 161/2003**, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora: „Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice. Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, funcționar public parlamentar sau funcționar public cu statut special, potrivit fișei postului”.

Potrivit **art. 1 alin. (1)** și **art. 2 alin. (1)** din **Anexa nr. 10 la Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 140/2016 privind activitatea de management resurse umane din unitățile de poliție ale Ministerului Afacerilor Interne**, cu modificările și completările ulterioare, polițistul poate exercita, potrivit legii, funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice, precum și funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate de polițist, potrivit fișei postului, acesta fiind obligat să informeze șeful unității, printr-un raport scris. Funcțiile sau activitățile menționate anterior se pot exercita fără a afecta îndeplinirea atribuțiilor funcției de polițist și, după caz, a obligațiilor prevăzute la **art. 44 din Legea nr. 360/2002**, cu modificările și completările ulterioare¹.

¹ în conformitate cu dispozițiile art. 1 alin. (2) din Anexa nr. 10 la O.m.a.i. nr. 140/2016 privind activitatea de management resurse umane din unitățile de poliție ale Ministerului Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare

De asemenea, în situația în care *interven schimbări* cu privire la exercitarea funcțiilor sau activităților în cauză, polițistul are **obligatia** de a informa șeful unității, în **termen de 5 zile** de la data la care acestea intervin, în temeiul **art. 3 din Anexa nr. 10** la ordinul anterior menționat.

În situația desfășurării de către polițist a **unei alte activități remunerate în domeniul privat**, se impune o analiză din perspectiva **modalității de exercitare a acesteia**, respectiv în mod independent sau în baza unui contract.

Întrucât **activitatea prestată în mod independent** presupune *obținerea unui profit*, se apreciază că în această situație, devin incidente prevederile **art. 45 lit. g)** din **Legea nr. 360/2002**, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „*polițistului îi este interzis să efectueze, direct sau prin persoane interpuse, activități de comerț ori să participe la administrarea sau conducerea unor societăți comerciale, cu excepția calității de acționar*”.

Referitor la sintagma „*activități de comerț*” folosită în cuprinsul articolului invocat mai sus, sunt aplicabile prevederile **art. 8 alin. (2)** din **Legea nr. 71/2011 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil**, conform cărora „*În toate actele normative în vigoare, expresiile „acte de comerț”, respectiv „fapte de comerț” se înlocuiesc cu expresia „activități de producție, comerț sau prestări de servicii*”.

Astfel, din interpretarea și aplicarea prevederilor de mai sus, în cazul **interdicției** instituite pentru polițiști la **art. 45 alin. (1) lit. g)** din **Legea nr. 360/2002**, cu modificările și completările ulterioare, rezultă faptul că această **interdicție** vizează activitatea de **prestări servicii**.

În aceeași situație se află și desfășurarea de către polițist a unor activități ca **persoană fizică autorizată** ori în calitate de **titulari/membri ai unor întreprinderi individuale/familiale**, cadrul normativ care reglementează accesul la activitatea economică, procedura de înregistrare în registrul comerțului și de autorizare a funcționării și regimul juridic al persoanelor fizice autorizate să desfășoare activități economice, precum și al întreprinderilor individuale și familiale, este reprezentat de **O.u.G. nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale**², cu modificările și completările ulterioare, care prevede la **art. 2 lit. g), h)** și **i)** faptul că acestea sunt **întreprinderi economice**.

Potrivit **art. 2 lit. f)** din **O.u.G. nr. 44/2008**, cu modificările și completările ulterioare, **întreprinderea economică** este „*activitatea economică desfășurată în mod organizat, permanent și sistematic, combinând resurse financiare, forță de muncă, materii prime, mijloace logistice și informație, pe riscul întreprinzătorului, în cazurile și în condițiile prevăzute de lege*”, iar potrivit **lit. a)** a aceluiași articol **activitatea economică** este „*activitate cu scop lucrativ, constând în producerea, administrarea ori înstrăinarea de bunuri sau în prestarea de servicii*”.

Referitor la **activitatea desfășurată în baza unui contract**, devin relevante prevederile **art. 96 alin. (1) teza a II-a** din **Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției**, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum am precizat anterior, potrivit cărora funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public cu statut special, potrivit fișei postului, precum și cele ale **art. 45 alin. (1) lit. h)** din **Legea nr. 360/2002**, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește polițiștii care dețin **calitatea de organ de cercetare penală al poliției judiciare**, în conformitate cu prevederile **art. 2 alin. (4)** din actul normativ menționat anterior, **calitatea de organ de cercetare penală al poliției judiciare este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior**.

Astfel, pentru polițistul care are calitatea de organ de cercetare penală al poliției judiciare regimul incompatibilităților este mai restrictiv, reprezentând un element important în momentul în care se analizează încadrarea unui polițist într-unul dintre cazurile de incompatibilitate.

² Aprobata cu modificări și completări prin **Legea nr. 182/2016**

În context, menționăm că unitatea noastră elaborează puncte de vedere privind modalitatea în care operează regimul **interdicțiilor aplicabile polițistului**, statuate de art. 45 din Legea nr. 360/2002, cu modificările și completările ulterioare, fără a se pronunța asupra dispozițiilor privind cazurile de incompatibilitate ori conflictul de interese, acest subiect fiind abordat în cadrul punctelor de vedere emise doar din perspectiva dispozițiilor **art. 45 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 360/2002**, cu modificările și completările ulterioare, care fac parte din cadrul normativ ce reglementează interdicțiile stabilite în sarcina polițiștilor.

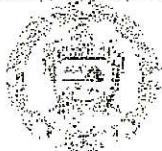
Conform prevederilor **art. 1 alin. (3) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**, cu modificările și completările ulterioare, **Agentia Națională de Integritate gestionează activitatea de evaluare a declarațiilor de avere, a datelor, a informațiilor și a modificărilor patrimoniale intervenite, a intereselor și a incompatibilităților**, prerogativa analizării și adoptării unei hotărâri asupra intervenirii unei situații de incompatibilitate revenind acestei instituții.

În ceea ce privește răspunsul unității noastre transmis către I.G.P.R. prin adresa nr. 352246/24.11.2022, vi-l transmitem, anexat prezentei, în copie.

Cu deosebită stimă,



SECRETAR DE STAT
SILVIU NICU MACOVEI



Către
INSPECTORATUL GENERAL AL POLIȚIEI ROMÂNE
DIRECȚIA MANAGEMENT RESURSE UMANE
Domnului comisar-șef de poliție GRECU Alexandru, împuternicit director

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. 543818/22.09.2022, referitoare la **situația polițiștilor care exercită funcții sau activități în domenii din sectorul privat în calitate de persoană fizică autorizată sau în calitate de titulari/membri ai unor întreprinderi individuale/familiale**, prin raportare la dispozițiile art. 45 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 360/2002, privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, potrivit competențelor funcționale, vă comunicăm următoarele:

Regimul interdicțiilor aplicabil polițiștilor este reglementat de Legea nr. 360/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, potrivit art. 45 alin. (1) lit. g) și h) din Legea nr. 360/2002, cu modificările și completările ulterioare, polițistului îi este interzis *„să efectueze, direct sau prin persoane interpușe, activități de comerț ori să participe la administrarea sau conducerea unor societăți comerciale, cu excepția calității de acționar”*, precum și *„să exercite activități cu scop lucrativ de natură să lezeze onoarea și demnitatea polițistului sau a instituției din care face parte”*.

Totodată, conform prevederilor lit. i) a alin. (1) al articolului anterior menționat, polițistului îi este interzis *„să încalce regimul juridic al conflictului de interese și al incompatibilităților, stabilit potrivit Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare”*.

Așadar, în cazul polițiștilor sunt incidente prevederile art. 96 alin. (1) din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora: *„Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice. Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, funcționar public parlamentar sau funcționar public cu statut special, potrivit fișei postului”*.

În ceea ce privește desfășurarea de către polițist a unei alte activități remunerate în domeniul privat, se impune o analiză din perspectiva modalității de exercitare a acesteia, respectiv în mod independent sau în baza unui contract individual de muncă.

Întrucât activitatea prestată în mod independent presupune obținerea unui profit, se apreciază că în această situație, devin aplicabile prevederile art. 45 lit. g) din Legea nr. 360/2002, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora

„polițistului îi este interzis să efectueze, direct sau prin persoane interpușe, activități de comerț ori să participe la administrarea sau conducerea unor societăți comerciale, cu excepția calității de acționar”.

Referitor la sintagma „activități de comerț” folosită în cuprinsul articolului invocat mai sus, sunt aplicabile prevederile art. 8 alin. (2) din Legea nr. 71/2011¹, conform căreia „În toate actele normative în vigoare, expresiile „acte de comerț”, respectiv „fapte de comerț” se înlocuiesc cu expresia „activități de producție, comerț sau prestări de servicii”.


Astfel, din interpretarea și aplicarea prevederilor de mai sus, în cazul interdicției instituite pentru polițiști la art. 45 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 360/2002, cu modificările și completările ulterioare, rezultă faptul că această interdicție vizează activitatea de prestări servicii.

În aceeași situație se află și desfășurarea de către polițist a unor activități ca persoană fizică autorizată ori în calitate de titulari/membri ai unor întreprinderi individuale/familiale, cadrul normativ care reglementează accesul la activitatea economică, procedura de înregistrare în registrul comerțului și de autorizare a funcționării și regimul juridic al persoanelor fizice autorizate să desfășoare activități economice, precum și al întreprinderilor individuale și familiale, reprezentat de dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008², cu modificările și completările ulterioare, prevăzând la art. 2 lit. g), h) și i) faptul că acestea sunt întreprinderi economice.

Potrivit art. 2 lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008, cu modificările și completările ulterioare, întreprinderea economică este „activitatea economică desfășurată în mod organizat, permanent și sistematic, combinând resurse financiare, forță de muncă, materii prime, mijloace logistice și informație, pe riscul întreprinzătorului, în cazurile și în condițiile prevăzute de lege”, iar potrivit lit. a) a aceluiași articol activitatea economică este „activitate cu scop lucrativ, constând în producerea, administrarea ori instrăinarea de bunuri sau în prestarea de servicii”.

Totodată, în ceea ce privește analiza interdicțiilor și a incompatibilităților aplicabile polițiștilor, considerăm necesar a fi avută în vedere prevederea art. 2 alin. (4) din Legea nr. 364/2004³, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „calitatea de organ de cercetare penală al poliției judiciare este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior”. Astfel, pentru polițistul care are calitatea de organ de cercetare penală al poliției judiciare regimul incompatibilităților este mai restrictiv, reprezentând un element important în momentul în care se analizează încadrarea unui polițist într-unul dintre cazurile de incompatibilitate.

Cu deosebită stimă,
p. DIRECTOR GENERAL
Cheștor de poliție


MINOIU VALENTIN

¹ ... pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil

² ... privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale

³ ... privind organizarea și funcționarea poliției judiciare