



Nr. 14608/19.09.2024

Domnului Vasile Zelca
Președintele Biroului Executiv FSNPPC
contact@snppc.ro

Stimate domn,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră, înregistrată la Agenția Națională de Integritate cu nr. 14608/03.09.2024, vă comunicăm următoarele:

1. Situația de fapt analizată:

Se solicită punctul de vedere cu privire la regimul juridic al incompatibilităților aplicabil funcției publice cu statut special de polițist, respectiv polițist judiciar.

2. Dispoziții legale avute în vedere:

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare:

„Art. 366

Dispoziții privind completarea cu normele speciale

Prezenta parte constituie cadrul general în materia funcției publice și a funcționarilor publici și se aplică și funcționarilor publici cu statut special, acolo unde legea specială nu prevede altfel.

Art. 512

(1) Suspendarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici poate interveni de drept, la inițiativa funcționarului public sau prin acordul părților. Suspendarea de drept a raporturilor de serviciu și suspendarea raporturilor de serviciu la inițiativa funcționarului public se constată prin act administrativ, iar suspendarea prin acordul părților se aprobă prin act administrativ de către persoana care are competența de numire, la cererea funcționarului public, cu aplicarea corespunzătoare a dispozițiilor art.528 și art.531.

(2) Suspendarea raportului de serviciu are ca efecte juridice suspendarea prestării muncii de către funcționarul public și a plății drepturilor de natură salarială de către autoritatea sau instituția publică.

(3) Pe perioada suspendării, raporturile de serviciu ale funcționarilor publici nu pot înceta și nu pot fi modificate decât din inițiativa sau cu acordul funcționarului public în cauză. (...)

(9) Pe perioada suspendării raportului de serviciu autoritățile și instituțiile publice au obligația să rezerve postul aferent funcției publice.”



În conformitate cu dispozițiile Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare:

„Art. 96

(1) Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice. Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, funcționar public parlamentar sau funcționar public cu statut special, potrivit fișei postului”.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare:

„Art. 27²⁶

(1) Raportul de serviciu al polițistului se poate suspenda, la inițiativa sa, în următoarele situații:

- a) pentru efectuarea concediului de creștere a copilului;
- b) pentru desfășurarea unei activități în cadrul unor organisme sau instituții internaționale;
- c) însoțește soțul trimis în misiune permanentă în străinătate, în condițiile Legii nr. 269/2003 privind Statutul Corpului diplomatic și consular al României, cu modificările ulterioare, pe perioada misiunii.

(2) Raportul de serviciu se poate suspenda la cererea motivată a polițistului, pentru un interes personal legitim, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1), pe o perioadă cuprinsă între o lună și 3 ani.

Art. 45

(1) Polițistului îi este interzis:

- a) să facă parte din partide, formațiuni sau organizații politice ori să desfășoare propagandă în favoarea acestora;
- b) să exprime opinii sau preferințe politice la locul de muncă sau în public;
- c) să candideze pentru autoritățile administrației publice locale, Parlamentul României și pentru funcția de Președinte al României;
- d) să exprime în public opinii contrare intereselor României;
- e) să declare sau să participe la greve, precum și la mitinguri, demonstrații, procesiuni sau orice alte întruniri cu caracter politic;
- f) să adere la secte, organizații religioase sau la alte organizații interzise de lege;
- g) să efectueze, direct sau prin persoane interpușe, activități de comerț ori să participe la administrarea sau conducerea unor societăți comerciale, cu excepția calității de acționar;**



h) să exercite activități cu scop lucrativ de natură să lezeze onoarea și demnitatea polițistului sau a instituției din care face parte;

i) să încalce regimul juridic al conflictului de interese și al incompatibilităților, stabilit potrivit Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 57

Constituie abateri disciplinare, dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni, următoarele fapte săvârșite de polițist, comise cu vinovăție:

a) comportarea necorespunzătoare, în serviciu, familie sau în societate, care aduce atingere onoarei, probității profesionale a polițistului sau prestigiului instituției;

b) neglijența manifestată în îndeplinirea îndatoririlor de serviciu sau a dispozițiilor primite de la șefii ierarhici sau de la autoritățile anume abilitate de lege;

c) întârzierea repetată sau nejustificată a soluționării lucrărilor;

c1) refuzul nejustificat de a îndeplini o atribuție de serviciu cuprinsă în fișa postului;

d) depășirea atribuțiilor de serviciu ori lipsa de sollicitudine în relațiile cu cetățenii;

e) absența nemotivată ori întârzierea repetată de la serviciu;

f) producerea de pagube materiale unității din care face parte sau patrimoniului Ministerului Afacerilor Interne;

g) încălcarea normelor privind confidențialitatea activității desfășurate;

h) nerespectarea prevederilor jurământului de credință;

i) imixtiunea ilegală în activitatea altui polițist;

j) intervenția pentru influențarea soluționării unor cereri privind satisfacerea intereselor oricărei persoane.

k) încălcarea prevederilor referitoare la îndatoriri, incompatibilități, conflicte de interese și interdicțiile stabilite prin lege.”

Legea nr. 364/2004 privind organizarea și funcționarea poliției judiciare, cu modificările și completările ulterioare:

„Art. 2

(1) Poliția judiciară este constituită din ofițeri și agenți de poliție, care au dobândit statutul de polițist în condițiile Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, desemnați prin act administrativ de către persoana care are competența de numire în funcție a acestora, după obținerea avizului de desemnare în poliția judiciară prevăzut de art. 55 alin. (4) din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare, sau sunt desemnați și



funcționează în alt mod, potrivit unor legi speciale.

(2) Ofițerii și agenții de poliție prevăzuți la alin. (1) au calitatea de organe de cercetare penală ale poliției judiciare.

(3) Numirea și eliberarea din funcție, precum și modificarea raporturilor de serviciu ale polițiștilor prevăzuți la alin. (2) se face în condițiile Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Calitatea de organ de cercetare penală al poliției judiciare este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior".

Raportat la dispozițiile art. 96 alin (1) din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice și al creației literar-artistice atât în sectorul privat, cât și în cel public.

Totodată dispozițiile legale prevăzute la teza a II-a din actul normativ mai sus menționat au în vedere existența unei stări de incompatibilitate în situația în care o persoană, ce deține calitatea de funcționar public cu statut special, exercită în același timp cu funcția publică, o altă funcție sau activitate din sectorul privat, care este în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, potrivit fișei postului.

Astfel, opinăm că exercitarea calității de funcționar public cu statut special, polițist, simultan cu deținerea calității de titular al unei persoane fizice autorizate, a funcției de administrator sau a calității de membru al consiliului de administrație în cadrul unei societăți comerciale din domeniul privat, nu este de natură să genereze o situație de incompatibilitate, din perspectiva art. 96 din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare, dacă activitățile desfășurate în domeniul privat nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, potrivit fișei postului.

Menționăm că, prin sintagma „legătura indirectă”, intenția legiuitorului este aceea de a face o legătură între pregătirea profesională a funcționarului public și funcția pe care acesta o exercită.

Precizăm că exercitarea funcției publice cu statut special, simultan cu deținerea calității de asociat/acționar, indiferent de cota de participare, în cadrul unei societăți comerciale, nu este de natură să genereze o situație de incompatibilitate în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Arătăm că, ofițerii și agenții de poliție care au calitatea de organ de cercetare penală al poliției judiciare sunt incompatibili cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior, potrivit O.U.G. nr. 20/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 364/2004 privind organizarea



și funcționarea poliției judiciare, reglementare cu caracter special, care se aplică prioritar față de norma generală.

Referitor la statutul de elev/student din instituțiile de învățământ ale Ministerului Afacerilor Interne, precizăm că aceștia nu au obligația depunerii declarației de avere și interese, conform dispozițiilor Legii 176/2010, astfel că aceasta calitate nu intra în sfera de competență a Agenției Naționale de Integritate.

În ceea ce privește interdicțiile prevăzute de **art. 45 din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului**, cu modificările și completările ulterioare, care sunt de competența comisiei de disciplină, se pronunță conducerea instituției față de care funcționarul public cu statut special are raporturi de subordonare, având în vedere că Agenția Națională de Integritate nu are competență în evaluarea acestora.

De asemenea, menționăm că dispozițiile prevăzute de **art. 57 din Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului**, reprezintă abateri a căror încălcare atrage răspunderea disciplinară, fiind diferite de incidentele de integritate care intră în competența de evaluare a Agenției Naționale de Integritate.

În raport de dispozițiile legale menționate mai sus, opinăm că, pe perioada suspendării raportului de serviciu, funcționarul public cu statut special își păstrează, respectiv deține în continuare atât funcția în care a fost numit, cât și calitatea de funcționar public cu statut special, independent de exercitarea efectivă a funcției, respectiv a atribuțiilor aferente acesteia.

Pe perioada suspendării raportului de serviciu se suspendă îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin respectivului funcționar, precum și plata drepturilor salariale pe care funcționarul public le deține.

În acest sens, opinăm că respectarea regimului incompatibilităților, specific funcției din care a intervenit suspendarea, de către funcționarul public cu statut special care are raportul de serviciu suspendat, este în continuare o obligație activă, care produce efecte juridice specifice în cazul încălcării.

Precizăm că prezentul răspuns reprezintă punctul de vedere al Agenției Naționale de Integritate raportat la situația de fapt descrisă de dumneavoastră și la dispozițiile legale incidente, nu este o interpretare generală și obligatorie a textelor de lege și nu reprezintă rezultatul activității de evaluare efectuată în condițiile Legii nr. 176/2010.

Agenția Națională de Integritate