

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ  
privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene

### Secțiunea a 2-a Motivele emiterii actului normativ

<p>1.Descrierea situației actuale</p>	<p>Acordarea în perioada 1 iulie 2017 - 1 noiembrie 2020 a indemnizațiilor de vacanță sau a primelor de vacanță, după caz, sub forma voucherelor de vacanță, în valoare de 1450 lei s-a dovedit a fi o masura cu efecte benefice asupra industriei turismului din România încurajând un număr de circa un milion de salariați români din cadrul instituțiilor de stat sau al societăților în care statul este acționar unic sau majoritar, să-și petreacă concediile în țară. Această măsură a atenuat o mare parte din efectele negative ale pandemiei COVID 19 asupra sectorului turistic, cetățenii români posesori de vouchere de vacanță achiziționând pachete turistice în țară în perioadele în care structurile de primire turistice nu au avut activitatea suspendată.</p> <p>De altfel, un efect complementar al acestei măsuri a fost creșterea numărului de solicitări de autorizare a unităților de cazare. La nivel național, creșterea a fost de 10% comparativ cu anii precedenți.</p> <p>Pentru că este o măsură care și-a dovedit eficacitatea, Guvernul a luat decizia ca această măsură să fie prelungită și pentru perioada 1 ianuarie 2021 - 31 decembrie 2021.</p> <p>Totodată, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2020 privind modalitatea de emiterie și prelungirea valabilității voucherelor de vacanță, perioada de valabilitate a voucherelor de vacanță emise în perioada martie - decembrie 2019 a fost prelungită până la 31 mai 2021, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea COVID-19. Având în vedere menținerea efectelor negative ale pandemiei precum și faptul că numărul cazurilor de infectați cu virusul SARS-CoV-2 este foarte crescut în continuare, este necesară prelungirea valabilității acestora până la data de 31 decembrie 2021 și mărirea termenului de valabilitate al celor emise în anii 2020 și 2021 la doi ani de la data emiterii.</p> <p>Măsura menținerii acordării voucherelor de vacanță, în cuantum de 1450 lei, până la data de 31 decembrie 2021, prin aplicarea în continuare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la acordarea voucherelor personalului platit din fonduri publice, va sprijini industria ospitalității, puternic afectată de efectele pandemiei COVID 19, în sensul recuperării pierderilor suferite ca urmare a suspendării activității structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și/sau alimentație publică sau a restrângerii circulației persoanelor în anumite zone cu grad de infectare ridicat.</p> <p>În contextul pandemiei și al restricțiilor impuse, o parte dintre serviciile/pachetele de servicii turistice achiziționate de către turiști prin vouchere de vacanță nu au putut fi derulate corespunzător de către agențiile de turism, conform clauzelor contractuale și de asemenea, nu au putut fi</p>
---------------------------------------	---

	<p>prestate de către furnizorii de servicii, impunându-se despăgubirea turiștilor și implicit restituirea sumelor achitate de către aceștia,</p> <p>Condițiile cadrului legislativ actual privind circulația voucherelor de vacanță nu prevăd expres interdicția structurilor de primire turistice și/sau agențiilor de turism, în calitate de unități afiliate, de a rambursa turiștilor în numerar contravaloarea serviciilor/pachetelor de servicii turistice achiziționate total sau parțial prin folosirea ca mijloace de plată a voucherelor de vacanță,</p> <p>Având în vedere intenția legiuitorului de a impune angajatorilor să acorde prime de vacanță doar sub forma voucherelor de vacanță, pentru a exclude posibilitatea angajaților de a folosi primele respective în alt scop decât pentru achiziționarea de servicii/pachete de servicii turistice pe teritoriul României, implicând totodată imposibilitatea de a transforma voucherele în bani, este necesară instituirea unei interdicții exprese de rambursare în numerar a serviciilor turistice achiziționate cu vouchere și neexecutate.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În cadrul prezentului act normativ se propun modificări și completări cu privire la următoarele acte normative:</p> <p>I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, astfel:</p> <p>1. La articolul 1, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:  “(2) Instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă, anual, în perioada 1 ianuarie 2021 - 31 decembrie 2021, vouchere de vacanță, în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat.”</p> <p>2. La articolul 6, după alineatul (1) se introduc trei noi alineate, alineatele (1<sup>1</sup>), (1<sup>2</sup>) și (1<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:  “(1<sup>1</sup>) Se interzice unității afiliate restituirea în numerar a contravalorii voucherelor de vacanță utilizate de către titularul acestora pentru achiziționarea unor servicii/pachete de servicii turistice total sau parțial neprestate. Unitatea afiliată are obligația de a returna către unitatea emitentă sumele debitate/decontate și de a solicita în scris acesteia reemiterea voucherelor către titular, în cazul în care serviciile /pachetele de servicii turistice nu au putut fi prestate din cauza unor circumstanțe inevitabile și extraordinare.  “(1<sup>2</sup>) La solicitarea unității afiliate, sumele debitate/decontate prevăzute la alin. (1<sup>1</sup>) se alimentează în echivalent de către unitatea emitentă, pe suportul electronic sau, pe un suport electronic înlocuitor al voucherelor de vacanță emise și decontate inițial pe suport hârtie.  „(1<sup>3</sup>) Voucherele de vacanță reemise în condițiile alin. (1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>) își păstrează valabilitatea de un an de la data inițială de emisie, cu excepția voucherelor de vacanță reemise pentru care prin acte normative este stabilită o altă perioadă de valabilitate.”</p> <p>3. La articolul 7, alineatul (3), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:  “(3) a) nerespectarea de către unitatea afiliată a prevederilor art. 6 alin. (1) și (1<sup>1</sup>)”</p> <p>4. La articolul 7, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:  ”(4) Constituie contravenție și se sancționează cu 14 puncte - amendă și retragerea certificatului de clasificare sau, după caz, a licenței de turism, fapta unității afiliate de a emite/comercializa servicii/pachete de servicii</p>

	<p>turistice pentru achiziționare cu vouchere de vacanță la un preț mai mare față de prețul similar de achiziție prin alte mijloace de plată.”</p> <p>II Legea nr. 165 din 10 iulie 2018 privind acordarea biletelor de valoare, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- modificarea articolului 34 astfel:” Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2019, cu excepția: a) Art. 35, care intră în vigoare la 3 zile de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.b) Capitolului VI - Vouchere de vacanță, art. 24 - 27, care intră în vigoare la 1 ianuarie 2022”</li> <li>- modificarea articolului 34<sup>1</sup> astfel: ”Până la 1 ianuarie 2022 prevederile prezentei legi nu se aplică voucherelor de vacanță.”</li> <li>- modificarea articolului 36 astfel:” (1) La data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă:a) Legea nr. 142/1998 privind acordarea tichetelor de masă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 260 din 13 iulie 1998, cu modificările și completările ulterioare;b) Legea nr. 193/2006 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 446 din 23 mai 2006, cu modificările ulterioare;(2) La data de 1 ianuarie 2022 se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 24 februarie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare.”</li> </ul> <p>III Legea-cadru nr. 153 din 28 iunie 2017, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în sensul aplicării prevederilor art. 26 alin. 4 și 5, începând cu 1 ianuarie 2022.</p> <p>Pe perioada anului 2021, voucherele de vacanță vor fi emise doar pe suport electronic pentru a preveni răspândirea virusului SARs-COV-2, iar perioada de valabilitate a acestora va fi de 24 de luni de la data emiterii. De asemenea, perioada de valabilitate a voucherelor emise în perioada martie - decembrie 2019 se prelungește până la 31 decembrie 2021.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2 <sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,**  
**atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Impactul asupra cheltuielilor bugetare determinat de acordarea voucherelor de vacanță în perioada 1 ianuarie 2021 - 31 decembrie 2021 este de cca. 1.73 mld lei. Voucherele se vor acorda cu încadrare în sumele prevăzute cu această destinație în bugetul aprobat pe anul 2021.					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Impactul financiar este estimat la cca. 1.73 mld. lei.					

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță; - Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare; - Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.
1 <sup>1</sup> Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A avut loc consultarea asupra prezentei legi cu partenerii de dialog social în cadrul ședinței comisiei de dialog social, organizată la sediul Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările și completările ulterioare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ și avizul Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
---	---

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a  
Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene.

**Ministrul Economiei, Energiei  
și Mediului de Afaceri**

**VIRGIL - DANIEL POPESCU**

**Ministerul Muncii și Protecției Sociale**

**Victoria Violeta ALEXANDRU**

**AVIZAT**

**Ministrul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației**

**ION ȘTEFAN**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Vasile-Florin CÎȚU**

**Ministrul Justiției**  
**Marian Cătălin PREDOIU**